

FAR -asetus

Tarja Virkkunen

Todentajapäivä EV 13.9.2018



Työ- ja elinkeinoministeriö
Arbets- och näringsministeriet

Pääasiallinen sisältö



- **Korvaa komission päästöoikeuksien ilmaisjakopäätöksen 2011/278/EU**
 - Voimassa nykyisen kauden päästöoikeuksien ilmaisjaossa vielä 2020 jälkeen.
- **Koskee kaikkia laitoksia, jotka hakevat päästöoikeuksia ilmaiseksi seuraavaa päästökauppakautta varten.**
- **Tulee voimaan vuonna 2019 alkuvuodesta (tammikuu 2019)**
 - **Tarkempi aika riippuu komission aikataulusta.**
- **Nämä kalvot pohjautuvat luonnosversioon asetuksesta – säännöksissä voi vielä tapahtua muutoksia!**

Määritelmät



- **Vakiintunut laitos vs. uusi osallistuja**
- **Alalaitostasot: samat kuin nykyisellä kaudella, mutta lisäksi uusi alalaitostaso kaukolämmölle**
- **Normaalin toiminnan aloittaminen: toiminnan ensimmäinen aloituspäivä**
- **Jätekaasun ja turvasoihdutuksen määritelmät**
 - Ei pitäisi olla vaikutuksia Suomessa.
- **Todentamista koskevat määritelmät**
 - ‘verifier’ means a legal person carrying out verification activities pursuant to this Regulation and accredited by a national accreditation body pursuant to Regulation (EC) No 765/2008 and Regulation (EU) No 600/2012;
 - ‘reasonable assurance’ means a high but not absolute level of assurance, expressed positively in the verification opinion, whether the data subject to verification is free from material misstatement;
 - ‘level of assurance’ means the degree to which the verifier is confident in the verification conclusions that it has been proved whether or not the data submitted for an installation is free from material misstatement;
 - ‘misstatement’ means an omission, misrepresentation or error in the operator’s reported data, not considering the uncertainty permissible under this Regulation;
 - ‘material misstatement’ means a misstatement in the data submitted that, according to the professional judgment of the verifier, individually or when aggregated with other misstatements, exceeds the materiality level or could affect subsequent use of the data by the competent authority in the calculation of the allocation of emission allowances;
- **Peruskauden ja ilmaisjakokauden määritelmät**
- **Lämmön mittaamista koskevat määritelmät**

Tietojen kerääminen ja päästöoikeuksien hakeminen ilmaiseksi



- Asetuksen mukaisesti tiedot toimitetaan ja päästöoikeuksia haetaan samanaikaisesti
- Kansallisesti hakemuksen voi toimittaa 5 kk aikaisemmin tietojen komissiolle toimittamisen määräajasta
- Hakemuksen tulee sisältää:
 - Todennetut tiedot peruskaudelta (2014-2018)
 - Tarkkailun metodologiasuunnitelma (todennettu/vahvistettu)
 - Todennusraportit peruskauden tiedoista sekä tarkkailun metodologiasuunnitelmasta

Tarkkailun metodologiasuunnitelma



- **Suunnitelman tulee sisältää:**
 - Kuvaus laitoksesta ja sen ala-laitoksista
 - Ylläpidettävästä tuotantoprosessista
 - Täydellinen kuvaus tarkkailumetodologioista sekä käytetyistä tietolähteistä
- **Suunnitelman tulee olla tarkka, täydellinen ja läpinäkyvä dokumentaatio kaikesta tietojen keräämiseen liittyvistä vaiheista**
 - Vähimmäisvaatimukset löytyvät FAR-asetuksen VI –liitteestä:

ANNEX VI

Content of the monitoring methodology plan

The monitoring methodology plan shall contain at least the following information:

General information on the installation:

Information for identifying the installation and the operator, including the unique Installation ID in the Union Registry;

Information identifying the version of the monitoring methodology plan, the date of approval by the competent authority and the date from which it is applicable;

A description of the installation, including in particular a description of the main processes carried out, a list of emissions sources, a flow diagram and a plan of the installation which allow an understanding of the main material and energy flows;

A diagram which contains at least the following information:

The technical elements of the installation, identifying emissions sources as well as heat producing and consuming units;

All energy and material flows, in particular the source streams, measurable and non-measurable heat, electricity where relevant, and waste gases;

The points of measurement and metering devices;

Boundaries of the sub-installations, including the split between sub-installation serving sectors deemed to be exposed to a significant risk of carbon leakage and sub-installations serving other sectors, based on NACE rev. 2 or Prodcom;

A list and description of connections to other EU ETS installations or non-ETS entities for the transfer of measurable heat, intermediate products, waste gases or CO₂ for use in that installation or permanent geological storage, including the name and address and a contact person of the connected installation or entity, and its unique identifier in the Union Registry, if applicable;

A reference to the procedure for managing the assignment of responsibilities for monitoring and reporting within the installation, and for managing the competences of responsible personnel;

A reference to the procedure for regular evaluation of the monitoring methodology plan's appropriateness in accordance with Article 9(1); this procedure shall in





particular ensure that monitoring methods are in place for all data items listed in Annex IV which are relevant at the installation, and that most accurate available data sources in accordance with section 4 of Annex VII are used;

A description of the written procedures of the data flow activities and of control activities pursuant to Article 11(2), including diagrams where appropriate for clarification.

Information on sub-installations:

For each sub-installation, a reference to the procedure for keeping track of the products produced and their PRODCOM codes;

System boundaries of each sub-installation, describing clearly which technical units are included, a description of the processes carried out and which input materials and fuels, which products and outputs are attributed to which sub-installation; in case of complex sub-installations, a separate detailed flow diagram shall be included for those sub-installations;

A description of parts of installations which serve more than one sub-installation, including heat supply systems, jointly used boilers and CHP units;

For each sub-installation, where relevant, the description of methods to assign parts of installations which serve more than one sub-installation and their emissions to the respective sub-installations.

Monitoring methods at installation level:

A description of the methods used to quantify the installation-wide balance of heat import, production, consumption and export;

The method used for ensuring that data gaps and double counting are avoided. **Monitoring**

methods at sub-installation level:

A description of the methods used to quantify its direct emissions including, where applicable, the method for quantifying the absolute amount or percentage of source streams or emissions monitored by measurement-based methodologies in accordance with Regulation (EU) 601/2012 attributed to the sub-installation, where applicable;



A description of the methods used to attribute and to quantify the amounts and emission factors of energy input from fuels, of export of energy contained in fuels, where applicable;

A description of the methods used to attribute and to quantify the amounts and , if available, emission factors of measureable heat import, export, consumption and production, where applicable;

A description of the methods used to quantify the amounts of electricity consumption and production, and the exchangeable part of consumption, where applicable;

A description of the methods used to attribute and to quantify the amounts, energy contents and emission factors of waste gas import, export, consumption and production, where applicable;

A description of the methods used to attribute and to quantify the amounts of transferred CO₂ imported or exported, where applicable;

For each product benchmark sub-installation, a description of the methods used to quantify the annual production of the product as specified in Annex I including, if applicable, additional parameters required as provided for in Article 30 and 31 and Annexes II and III;

The descriptions of the methods used to quantify parameters to be monitored and reported shall include, where relevant, calculation steps, data sources, calculation formulae, relevant calculation factors including unit of measurement, horizontal and vertical checks for corroborating data, procedures underpinning sampling plans, measurement equipment used with reference to the relevant diagram and a description how they are installed and maintained and list of laboratories engaged in carrying out relevant analytical procedures. The description shall include the result of a simplified uncertainty assessment in accordance with Article 7(2). For each calculation formula, the plan shall contain one example using real data.

Tarkkailu



- **Päästöoikeuksia ilmaiseksi hakeva toiminnanharjoittaja on velvollinen tarkkailemaan laitoksen tuotantoa asetuksen mukaisesti**
- **Tarkkailua koskevien säännösten valmistelussa on otettu mallia päästöjen tarkkailunsäännöksistä.**
- **Toiminnanharjoittajien tulee varmistaa, että tarkkailtavat tiedot ovat täydellisiä ja yhdenmukaisia sekä ettei laskennassa tai alalaitosten osalta ole päällekkäisyyttä tiedoissa.**
- **Toiminnanharjoittajan on pidettävä asiakirjoista luetteloa tarkkailua varten 10 vuotta tietojen toimittamisesta**
- **Toiminnanharjoittajan on laadittava ja toimitettava asetuksenmukainen tarkkailun metodologiasuunnitelma**
- **Toiminnanharjoittajan on säännöllisesti tarkastettava onko metodologiasuunnitelmassa muutettavaa**
- **Tarkkailu alalaitoksittain**
- **Tarkkailusysteemi ja riskiarviointi**
- **Tietopuutteiden käsitteleminen**
- **Tarkkailu ja todentaminen suoritetaan komission laatimille kaavakkeille**

Todentaminen ja akkreditointi



- **Todentamisessa täytyy käyttää ilmaisjaosta ja kyseisen toimialan osalta akkreditoitua todentajaa**
 - Akkreditointiyksiköitä koskee todentamisasetuksen vaatimusten lisäksi FAR-asetuksessa vaatimukset asetuksen sekä muiden ilmaisjakosäännösten tuntemuksesta.
- **Todentajaa ja todentamista koskevat vastaavat vaatimukset kuin todentamisasetuksessa.**
 - Tarkemmat vaatimukset ovat FAR-asetuksessa
 - FAR-asetuksen VIII-liitteestä on vaatimukset todentamisraportin minimisisällöstä
- **Todentaja tekee raportin todentamisesta ja sen tuloksesta**
 - Raportissa on todettava, että on perusteltu varmuus siitä, että raportoitu tieto ei sisällä olennaisia virheitä.
- **Todennuksen kuluessa todentajan on arvioitava, että:**
 - toiminnanharjoittajan peruskauden tiedot ovat täydellisiä ja vastaavat asetuksen liitteen vaatimuksia;
 - toiminnanharjoittaja on täyttänyt tarkkailun metodologiasuunnitelman mukaiset vaatimukset;
 - peruskauden tiedot eivät sisällä olennaisia virheitä;
 - miten tietoa voidaan käyttää parantamaan toiminnanharjoittajan tarkkailun ja raportoinnin parantamiseksi.
- **Todentamisessa sovelletaan harmonisoituja standardeja**

ANNEX VIII

Minimum content of the verification report

The verification report shall at least contain the following elements:

- (a) The name of the operator that was subject to verification;**
- (b) The objectives of the verification;**
- (c) The scope of the verification;**
- (d) A reference to the operator's report that has been verified;**
- (e) The criteria used to verify the operator's report, including the versions of the monitoring methodology plan approved by the competent authority as well as the period of validity for each monitoring methodology plan;**
- (f) Where the verification concerns the verification of the baseline report required for allocation for the five years beginning in 2021, and the competent authority has not required the monitoring methodology plan to be approved, confirmation that the verifier has checked the monitoring methodology plan and that this plan is compliant with this Regulation;**
- (g) The following aggregated annual verified data for each year in the baseline period:**
 - (i) for each sub-installation, the annual activity level;**
 - (ii) for each sub-installation, the emissions attributed to the sub-installation of each year in the relevant baseline period.**
- (h) The relevant baseline period subject to verification;**
- (i) The responsibilities of the operator, the competent authority and the verifier;**
- (j) The verification opinion statement;**
- (k) A description of any identified misstatements and non-conformities that were not corrected before the issuance of the verification report;**
- (l) The dates on which site visits were carried out and by whom;**
- (m) Any issues of non-compliance with this Regulation, which have become apparent during the verification;**
- (n) A confirmation whether the method used to complete any data gap pursuant to Article 12 does or does not lead to material misstatements;**
- (o) Where applicable, recommendations for improvements;**
- (p) The names of the EU ETS lead auditor, the independent reviewer and, where applicable, the EU ETS auditor and the technical expert that were involved in the verification of the operator's report;**
- (q) The date and signature by an authorised person on behalf of the verifier, including the name of this person.**



Todentamistehtävien suorittaminen



- **Vastaavat toimet kuin Komission todentamisasetuksen 8 ja 9 artiklassa**
- **Sen lisäksi seuraavat tiedot on oltava todentajan käytössä ennen strategista analyysiä:**
 - todentamisasetuksen 10 artiklan 1 kohdan a,c,e ja o kohdissa tarkoitetut tiedot;
 - viimeisin versio tarkkailun metodologiasuunnitelmasta sekä mahdolliset muut versiot siitä ja viranomaisen hyväksyntä;
 - toiminnanharjoittajan asetuksen tarkkailuvaatimusten mukainen riskiarvio;
 - peruskauden tietoraportti;
 - peruskauden tietoraportit aikaisemmilta kausilta sekä tuotantotiedot;
 - toiminnanharjoittajan asetuksen mukainen yksinkertaistettu epävarmuustarkastelu;
 - muut päästökauppaviranomaiselle toimitetut tiedot tarvittavilta osin, erityisesti liittyen tarkkailun metodologiasuunnitelmaan ja
 - todentamisraportit aikaisemmilta kausilta, jos se on tarpeellista.
- **Todentajan on myös tarkastettava, sovelletaanko oikeata menettelyä kerätessä ja tarkkailtaessa tarkkailun metodologia suunnitelman mukaisia tietoja.**
- **Todentaminen tietopuutteiden osalta ja metodologiasuunnitelman korjaaminen tämän johdosta.**
- **Väärintulkintojen olennaisuustaso**
 - 5 % asetuksessa mainituissa tilanteissa

Tietojen toimittaminen komissiolle



- Jäsenmaat toimittavat tiedot ilmaiseksi päästöoikeuksia hakeneista laitoksista, sähkötuottajista sekä opt-in ja -out –laitoksista komissiolle 30.9.2019 mennessä asetuksen mukaisesti.
- Komissio laskee sen jälkeen vertailuarvot
- Komissio voi hylätä laitoksen sisällyttämisen listaan
- Vertailuarvojen laskennan jälkeen jäsenmaat laskevat alustavat ilmaisjakomäärät
- Komissio laskee tämän jälkeen monialaisen korjauskertoimen
- Lopulliset laitoskohtaiset ilmaiseksi jaettavien päästöoikeuksien määrä selviää tämän jälkeen.
- Asetuksessa on tarkemmat säännöt HAL-laskemiseen sekä alalaitostason määrittämiseen.

Uudet osallistujat



- Uudet osallistujat ovat kaikki kesäkuun 2019 jälkeen luvan saaneet laitokset.
- Uusien osallistujien on toimitettava vastaavat tiedot viranomaisille todennettuna kuin vakiintuneiden laitosten ja normaalin toiminnan aloittaminen on määriteltävä saadaksesen päästöoikeuksia ilmaiseksi
- Jäsenmaat voivat asettaa päivämäärän uusien osallistujien hakemusten toimittamiselle
- HAL=ensimmäisen kalenterivuoden tuotantotaso
- Ensimmäiset kaksi vuotta ilmaisjako perustuu ko. vuoden tuotantotasoon

Muut seikat



- **Muutokset laitoksen tuotannossa**

- Asetuksessa on säännökset siitä, kuinka menetellään silloin, kun tapahtuu muutoksia laitoksen tuotannossa. Tarkemmat säännökset toiminnassa tapahtuvien muutosten vaikutuksesta laitospäätöksien ilmaisjakoon tulee toiseen säädökseen.

- **Yhdistymiset ja jakautumiset**

- Komission ilmaisjakosäädökseen otetut artiklat vastaavat nykyisiä ohjeita paljolti. Toiminnanharjoittajan on ilmoitettava laitosten yhdistymisestä tai jakautumisesta päästökauppaviranomaiselle.

- **Toiminnan lopettaminen**

- Säännöksiä on yksinkertaistettu sekä selkeytetty. Kaikissa tapauksissa toiminnan keskeytyessä ja laitoksen toiminnan ollessa teknisesti mahdotonta, päästöoikeuksien kirjaaminen ilmaiseksi keskeytetään seuraavasta vuodesta lähtien.

- **Päästöoikeuksien ilmaisjaosta luopuminen**

- Toiminnanharjoittaja voi luopua päästöoikeuksien ilmaisjaosta. Vaikutukset tarkkailuun vielä epäselviä.

- **Korjaukset ilmaisjakoon**

- Ovat edelleen oikeuskäytännön sekä komission ohjeistuksen varassa

Kiitos!

Tarja Virkkunen

Työ- ja elinkeinoministeriö

Puh. 0504485353

tarja.virkkunen@tem.fi